

REGLUGERÐ EVRÓPUÞINGSINS OG RÁÐSINS (EB) nr. 2887/2000**frá 18. desember 2000****um sundurgreindan aðgang að heimtaugum****(Texti sem varðar EES)**

EVROÞUÞINGIÐ OG RÁÐ EVRÓPUSAMBANDSINS HAVA,

með hliðsjón af stofnsáttmála Evrópubandalagsins, einkum 95. gr.,

með hliðsjón af tillögu framkvæmdastjórnarinnar,

með hliðsjón af álit efnahags- og félagsmálanefndainnar ⁽¹⁾,í samræmi við málsmeðferðina sem mælt er fyrir um í 251. gr. sáttmálans ⁽²⁾,*og að teknu tilliti til eftirfarandi:*

- 1) Í niðurstöðum fundar leiðtoga ráðsins í Lissabon frá 23. og 24. mars 2000 kemur fram að fyrirtæki og borgarar þurfi að hafa aðgang að ódýrum fjarskiptavirkjum á heimsmælikvarða og fjölbreyttri þjónustu svo að vaxtar- og starfsmöguleikar í stafrænu hagkerfi, sem grundvallast á þekkingu, verði nýttir að fullu í Evrópu. Til að ná þessu þurfi aðildarríkin að vinna að því, ásamt framkvæmdastjórninni, að koma á aukinni samkeppni á sviði staðaraðgangsneta fyrir lok ársins 2000 og sundurgreina heimtaugina til að stuðla að því að verulega dragi úr kostnaði við notkun Netsins. Fundur leiðtoga ráðsins í Feira 20. júní 2000 ljáði tillögunni um aðgerðaráætlunina „e-Evrópa“ fylgi, en í henni er gerð grein fyrir því að sundurgreindur aðgangur að heimtaugunum hafi bráðabirgðaafgang.
- 2) Sundurgreindur aðgangur að heimtaugum ætti að koma til fyllingar ákvæðum sem fyrir eru í lögum bandalagsins og tryggja altæka þjónustu og aðgang gegn viðráðanlegu gjaldi fyrir alla borgara með því að auka samkeppni, tryggja efnahagslega skilvirkni og vera til sem mestra hagsbóta fyrir notendur.

- 3) „Heimtaug“ er símalína sem gerð er úr tveimur samvinnuðum vírum í fasta almenna símanetinu sem tengir nettengipunkturinn hjá símnotandanum við aðaltengigrind eða sambærilegan búnað. Eins og fram kemur í fimmtu skýrslu framkvæmdastjórnarinnar um framkvæmd lagabálks um fjarskipti verður staðaraðgangsnetið áfram einn af þeim þáttum þar sem minnst samkeppni er á fjarskiptamarkaði sem hefur verið gefinn frjál. Nýir aðilar á markaðinum eiga ekki kost á öðrum yfirgripsmiklum netgrunnvirkjum og geta ekki, með þeirri tækni sem er fyrir hendi, náð sömu stærðar- og útbreiðsluhagkvæmni og rekstrar- aðilar sem eru tilkynntir svo að þeir hafi umtalsverða markaðshlutdeild í fastanetum. Ástæðan er sú að rekstraradilar settu upp málmgrunnvirki fyrir staðar- aðgang á töluvert löngum tíma þar sem þeir nutu einkaréttarverndar og gátu fjármagnað fjárfestingar- kostnað sinn með einokunarleigutækjum.

- 4) Í ályktun Evrópuþingsins frá 13. júní 2000 um orðsendingu framkvæmdastjórnarinnar í endurskoðaðri orðsendingu frá 1999 er lögð áhersla á mikilvægi þess að í þessum geira fái að þróast grunnvirki sem stuðlar að auknum rafrænum fjarskiptum og rafrænni verslun ásamt mikilvægi þess að þeim sé stjórnað með vöxt þeirra í huga. Þar er bent á að sundurgreining heim- tauga varðar, eins og stendur, aðallega málmgrunn- virki yfirburðafyrirtækis og ef fjárfest er í öðrum grunnvirkjum verður það að tryggja sanngjarnan hagnaðarhlut þar sem það gæti greitt fyrir útbreiðslu þessara grunnvirkja á svæðum þar sem þau eru lítið út- breidd.

- 5) Framboð nýrra heimtauga með mikla flutningsgetu um ljósleiðara, sem liggja beint til stærstu viðskiptavina, er sérstakur markaður sem er að þróast við sam- keppnisskilyrði með nýjum fjárfestingum. Þessi reglu- gerð gildir þess vegna um aðgang að málmheimtaug- um án þess að hafa áhrif á innlendar skuldbindingar hvað varðar aðrar gerðir staðaraðgangs að grunn- virkjum.

⁽¹⁾ Álit var skilað 19. október 2000 (hefur enn ekki verið birt í Stjórnartíðindum EB).

⁽²⁾ Álit Evrópuþingsins frá 26. október 2000 (hefur enn ekki verið birt í Stjórnartíðindum EB) og ákvörðun ráðsins frá 5. desember 2000.

- 6) Það væri ekki vænlegur kostur fjárhagslega fyrir nýja aðila á markaðinum að þurfa að koma upp, innan hæfilegra tímamarka, sams konar aðgangsgrunnvirki málmheimtauga. Önnur grunnvirki, svo sem kapal-sjónvarpsnet, gervihnettir og þráðlausar heimtaugar, hafa yfirleitt ekki sömu virkni eða útbreiðslu sem stendur þótt aðstæður í aðildarríkjum kunni að vera mismunandi.
- 7) Sundurgreindur aðgangur að heimtaugum gerir nýjum aðilum kleift að keppa við tilkynnta rekstraraðila og bjóða gagnaflutningsþjónustu á miklum bitahraða með samfelldum Netaðgangi og fyrir margmiðlunarnotkun sem byggist á stafrænni áskrifendatækni (DSL) ásamt talsímabjónustu. Réttmæt beiðni um sundurgreindan aðgang gefur til kynna að aðgangurinn sé nauðsynlegur til að hægt sé að veita rétthafa þjónustu og að höfnun beiðninnar hindraði, takmarkaði eða raskaði samkeppni í þessum geira.
- 8) Í þessari reglugerð er eingöngu tilkynntum rekstraraðilum sem viðkomandi innlend eftirlitsyfirvöld hafa, í samræmi við viðeigandi ákvæði bandalagsins, tilkynnt að hafi umtalsverða markaðshlutdeild í fasta almenna símanetinu (hér á eftir nefndir „tilkynntir rekstraraðilar“), veittur sundurgreindur aðgangur að málmheimtaugum. Aðildarríkin hafa þegar tilkynnt framkvæmdastjórninni um heiti þeirra rekstraraðila fastra almennra netkerfa sem eru með umtalsverða markaðshlutdeild í 1. hluta I. viðauka tilskipunar Evrópuþingsins og ráðsins 97/33/EB frá 30. júní 1997 um samtengingu í fjarskiptum til að tryggja altæka þjónustu og rekstrarsamhæfi með því að beita meginreglum um frjálstan aðgang að netum (ONP)⁽¹⁾, og tilskipun Evrópuþingsins og ráðsins 98/10/EB frá 26. febrúar 1998 um frjálstan aðgang að netum (ONP) fyrir talsímabjónustu og altæka fjarskiptaþjónustu í samkeppnisumhverfi⁽²⁾.
- 9) Ekki er hægt að krefjast þess að tilkynntur rekstraraðili veiti aðgang sem hann hefur ekki vald til að veita, til dæmis þegar framkvæmd beiðninnar yrði til þess að brotið væri á lagalegum rétti sjálfstæðs þriðja aðila. Sú skuldbinding að veita sundurgreindan aðgang að heimtaugum felur ekki í sér að tilkynntir rekstraraðilar verði að setja sérstaklega upp algjörlega nýtt grunnvirki fyrir staðarnet til að uppfylla kröfur rétthafa.
- 10) Þótt viðskiptaviðræður séu sú aðferð sem mest er notuð til að ná samkomulagi um tæknileg atriði og verðlagningu varðandi aðgang að heimtaugum sýnir reynslan að í flestum tilvikum eru regluleg afskipti nauðsynleg vegna ójafnrar samningsstöðu nýju aðilanna og tilkynntu rekstraraðilanna og þess að ekki eru aðrir kostir í boði. Við vissar aðstæður geta innlend eftirlitsyfirvöld, samkvæmt lögum bandalagsins, gripið inn í að eigin frumkvæði til að tryggja réttláta samkeppni, efnahagslega skilvirkni og hámarkshagkvæmni fyrir notendur. Ef tilkynnti rekstraraðilinn virðir ekki afgreiðslufrestinn ætti rétthafinn að eiga rétt á bótum.
- 11) Reglur um kostnað og verðlagningu vegna heimtauga og viðkomandi aðstöðu ættu að vera gagnsæjar, án mismununar og hlutlægar til að tryggja að samngimi sé viðhöfð. Reglur um verðlagningu ættu að tryggja að sá aðili, sem býður fram heimtaugina, geti fengið endurgjald sem nægir fyrir viðeigandi kostnaði af henni og sanngjarnan hagnaðarhlut að auki til að tryggja langtímaþróun og endurnýjun á staðaraðgangsgrunnvirki. Reglur um verðlagningu á heimtaugum ættu að stuðla að réttlátri og sjálfbærri samkeppni, með tilliti til þess hver þörfin á fjárfestingu í öðrum grunnvirkjum er, og tryggja að engin röskun verði á samkeppni, einkum að engin bjögun verði á réttum hlutföllum milli heildsöluverðs og verðs á smásöluþjónustu tilkynnts rekstraraðila vegna óeðlilega lágrar álagningar. Þess vegna er talið mikilvægt að hafa samráð við samkeppnisyfirvöld.
- 12) Tilkynntir rekstraraðilar skulu veita öðrum aðilum upplýsingar og sundurgreindan aðgang með sömu skilyrðum og af samsvarandi gæðum og um væri að ræða þeirra eigin þjónustu eða systurfyrirtækja þeirra. Í þeim tilgangi myndi birting tilkynnts rekstraraðila á viðmiðunarútboði á sundurgreindum aðgangi að heimtaug, með stuttum fresti og helst á Netinu og undir eftirliti innlenda eftirlitsyfirvaldsins, stuðla að því að skapa gagnsæjar markaðsaðstæður án mismununar.
- 13) Í tilmælum framkvæmdastjórnarinnar 2000/417/EB frá 25. maí 2000 um sundurgreindan aðgang að heimtaugum, sem gerir kleift að veita allhliða rafræna fjarskiptaþjónustu á samkeppnisgrundvelli, þar á meðal margmiðlunarþjónustu um breiðband og háhraðaþjónustu fyrir Netið⁽³⁾, og í orðsendingu sinni frá 26. apríl 2000⁽⁴⁾ lagði framkvæmdastjórnin fram nákvæmar leiðbeiningar innlendum eftirlitsyfirvöldum til aðstoðar við sanngjarna stjórnun á mismunandi tegundum af sundurgreindum aðgangi að heimtaugum.
- 14) Í samræmi við dreifræðisregluna, eins og hún er sett fram í 5. gr. sáttmálans, geta aðildarríkin ekki náð því markmiði að fá samræmdan ramma yfir sundurgreindan aðgang að heimtauginni til að skapa samkeppnisgrundvöll fyrir ódýr, fjarskiptagrunnvirki á heimsmælikvarða og umfangsmikla þjónustu fyrir öll fyrirtæki og borgara í bandalaginu á öruggan, samræmdan og fljótlegan hátt og verður því betur náð fram á vettvangi bandalagsins. Í samræmi við meðalhófsregluna, eins og hún er sett fram í þessari grein,

⁽¹⁾ Stjtuð. EB L 199, 26.7.1997, bls. 32. Tilskipuninni var breytt með tilskipun 98/61/EB (Stjtuð. EB L 268, 3.10.1998, bls. 37).

⁽²⁾ Stjtuð. EB L 101, 1.4.1998, bls. 24.

⁽³⁾ Stjtuð. EB L 156, 29.6.2000, bls. 44.

⁽⁴⁾ Stjtuð. EB C 272, 23.9.2000, bls. 55.

ganga ákvæði reglugerðarinnar ekki lengra en nauðsynlegt er í þessu augnamiði. Þau eru samþykkt án þess að hafa áhrif á innlend ákvæði og eru í samræmi við lög bandalagsins þar sem settar eru fram ítarlegri ráðstafanir, til dæmis um óáþreifanlega hýsingu.

- 15) Þessi reglugerð er til fyllingar lagaramma fyrir fjarskipti, einkum tilskipanir 97/33/EB og 98/10/EB. Í nýja lagarammanum fyrir rafræn fjarskipti ættu að felast viðeigandi ákvæði sem koma í stað þessarar reglugerðar.

SAMÞYKKT REGLUGERÐ ÞESSA:

1. gr.

Markmið og gildissvið

1. Markmiðið með þessari reglugerð er að auka samkeppni og hvetja til tækninýsköpunar á markaðinum fyrir staðar- aðgang með því að setja samræmd skilyrði fyrir sundurgreindan aðgang að heimtaugum til að stuðla að samkeppni á víðtæku sviði þeirrar þjónustu er varðar rafræn fjarskipti.

2. Þessi reglugerð skal gilda um sundurgreindan aðgang að heimtaugum og skyldum búnaði tilkynnta rekstraraðila eins og skilgreint er í a-lið 2. gr.

3. Þessi reglugerð skal gilda með fyrirvara um þær skuldbindingar að tilkynntir rekstraraðilar fylgi meginreglunni um bann við mismunun þegar þeir nota fasta almenna símanetið í þeim tilgangi að veita þriðju aðilum háhraðaágang og gagnaflutningaþjónustu á sama hátt og um eigin þjónustu væri að ræða eða þjónustu sem þeir veita systurfyrirtækjum sínum í samræmi við ákvæði bandalagsins.

4. Þessi reglugerð hefur ekki áhrif á rétt aðildarríkja til að viðhalda ráðstöfunum eða taka þær upp í samræmi við lög bandalagsins en í þeim felast ítarlegri ákvæði en þau sem sett eru í þessari reglugerð og/eða falla ekki undir þessa reglugerð, meðal annars með tilliti til annars konar aðgangs að staðargrunnvirkjum.

2. gr.

Skilgreiningar

Í þessari reglugerð er merking eftirfarandi hugtaka sem hér segir:

- a) „tilkynntur rekstraraðili“ er rekstraraðili fastra almennra símaneta sem hefur verið tilnefndur af innlendu eftirlitsyfirvaldi með umtalsverða markaðshlutdeild hvað varðar framboð á föstum almennum símanetum og þjónustu eins og tilgreint er í 1. hluta I. viðauka tilskipunar 97/33/EB eða tilskipunar 98/10/EB;

b) „rétthafi“ er þriðji aðili sem er viðurkenndur í samræmi við tilskipun 97/13/EB⁽¹⁾ eða hefur rétt til að veita fjarskiptaþjónustu samkvæmt innlendum lögum og uppfyllir skilyrði fyrir sundurgreindan aðgang að heimtaugum;

c) „heimtaug“ er símalína sem gerð er úr tveimur samtvinnuðum vírum og tengir saman nettengipunkt hjá símnotanda við aðaltengigrind eða sambærilegan búnað í fasta almenna símanetinu;

d) „heimtaugargrein“ er hluti af heimtaug sem tengir nettengipunktinn hjá símnotanda við tengigrind eða sérstaka millitengingu í fasta almenna símanetinu;

e) „sundurgreindur aðgangur að heimtaug“ er aðgangur sem er að fullu sundurgreindur og veitir sameiginleg afnot af heimtauginni; í því felst ekki breytt eignarhald á heimtauginni;

f) „að fullu sundurgreindur aðgangur að heimtaug“ er þegar rétthafa er veittur aðgangur að heimtaug eða heimtaugargrein tilkynnts rekstraraðila með notkunarheimild á heildartíðnisviði samtvinnuðu vírana;

g) „sameiginleg afnot að heimtaug“ er þegar rétthafa er veittur aðgangur að heimtaug eða heimtaugargrein tilkynnts rekstraraðila með notkunarheimild fyrir samtvinnnaða víra á tíðnisviði sem ekki er fyrir raddflutning; tilkynnti rekstraraðilinn notar áfram heimtaugina til að geta veitt almenningi símaþjónustu;

h) „hýsing“ er veiting aðgangs að rými og tækniþjónustu sem nauðsynleg er til að koma viðeigandi búnaði rétt hafa fyrir með góðu móti og tengja hann, eins og fram kemur í B-þætti viðaukans;

i) „skyldur búnaður“ er búnaður sem tengist því að veita sundurgreindan aðgang að heimtaug, einkum hýsingu, kapaltengingar og viðeigandi upplýsingatæknikerfi, og er nauðsynlegur fyrir rétthafann til að veita þjónustu á réttlátum samkeppnisgrundvelli.

3. gr.

Sundurgreindur aðgangur

1. Tilkynntir rekstraraðilar skulu birta og uppfæra viðmið-unarútbod á sundurgreindum aðgangi að heimtaugum sínum og skyldum búnaði frá 31. desember 2000 og skulu felast í því að minnsta kosti þau atriði sem skráð eru í viðaukanum. Útbodið skal vera nægilega sundurgreint svo að rétthafi þurfi ekki að greiða fyrir netþætti eða búnað sem ekki er þörf á þegar þeir fá þjónustu og í því skal einnig vera lýsing á efnisþáttum útbodsins, tengdum skilmálum og skilyrðum, þar með talið gjöld.

⁽¹⁾ Í tilskipun Evrópuþingsins og ráðsins 97/13/EB frá 10. apríl 1997 um sameiginlegan ramma fyrir almennar heimildir og rekstrarleyfi á sviði fjarskiptaþjónustu (Stjtuð. EB L 117, 7.5.1997, bls. 15).

2. Tilkyntir rekstraraðilar skulu frá 31. desember 2000 verða við réttmætum beiðnum frá rétthöfum um sundurgreindan aðgang að heimtaugum þeirra og skyldum búnaði með gagnsæjum og sanngjörnum skilyrðum og án mismununar. Beiðnum skal aðeins hafnað ef höfnunin byggist á hlutlægum viðmiðunum eða þeirri nauðsyn að viðhalda heildstæði netsins eða af tæknilegum ástæðum. Ef aðgangi er hafnað getur sá aðili, sem hafnað er, lagt málið til meðferðar til lausnar deilumála sem vísað er til í 5. mgr. 4. gr. Tilkyntir rekstraraðilar skulu veita rétthöfum sambærilegan búnað og væri um eigin þjónustu að ræða, eða þjónustu sem þeir veita systurfyrirtækjum sínum, með sömu skilyrðum og innan sömu tímamarka.

3. Með fyrirvara um 4. mgr. 4. gr. skulu tilkyntir rekstraraðilar setja upp verð fyrir sundurgreindan aðgang að heimtaugum og skyldum búnaði á grundvelli kostnaðartengingar.

4. gr.

Eftirlit innlenda eftirlitsfirvaldsins

1. Innlenda eftirlitsfirvaldið skal sjá til þess að gjaldskráin fyrir sundurgreindan aðgang að heimtaugum stuðli að réttlátri og sjálfbærri samkeppni.

Reglugerð þessi er bindandi í heild sinni og gildir í öllum aðildarríkjunum án frekari lögfestingar.

Gjört í Brussel 18. desember 2000.

Fyrir hönd Evrópuþingsins,

N. FONTAINE

forseti.

2. Innlenda eftirlitsfirvaldið skal hafa heimild til:

a) að gera breytingar á viðmiðunarútbóði fyrir sundurgreindan aðgang að heimtaugum og skyldum búnaði, einnig verðbreytingar þegar ástæður leyfa; og

b) að krefjast þess að tilkyntir rekstraraðilar láti í té upplýsingar er varða framkvæmd þessarar reglugerðar.

3. Innlenda eftirlitsfirvaldið getur, þegar ástæður leyfa, gripið inn í að eigin frumkvæði í þeim tilgangi að tryggja bann við mismunun, efnahagslega skilvirkni og hámarks-hagkvæmni fyrir notendur.

4. Þegar innlenda eftirlitsfirvaldið ákvarðar að staðaraðgangsmarkaðurinn sé nægilega samkeppnishæfur skal það losa tilkyntu rekstraraðilana undan skuldbindingunni, sem mælt er fyrir um í 3. mgr. 3. gr., um verðlagningu sem grundvallast á kostnaðartengingu.

5. Deilumál milli fyrirtækja um málefni, sem þessi reglugerð tekur til, skulu falla undir innlenda málsmeðferð við lausn deilumála sem ákveðin er í samræmi við tilskipun 97/33/EB og skulu þau tekin til meðferðar á skjótan, sanngjarnan og gagnsæjan hátt.

5. gr.

Gildistaka

Reglugerð þessi öðlast gildi á þriðja degi eftir að hún birtist í *Stjórnartíðindum Evrópubandalaganna*.

—

VIDAUKI

SKRÁ YFIR ÞAU ATRIÐI SEM AÐ LÁGMARKI SKULU VERA Í VIÐMIÐUNARÚTBOÐI FYRIR SUNDURGREINDAN AÐGANG AÐ HEIMTAUGUM SEM TILKYNNTIR REKSTRARAÐILAR SKULU BIRTA

A. Skilyrði fyrir sundurgreindum aðgangi að heimtaugum

1. Hlutar netsins sem aðgangur er boðinn að og ná einkum til eftirfarandi þátta:
 - a) aðgangur að heimtaugum,
 - b) aðgangur að heimtaugum með tíðnisvið sem ekki er fyrir raddflutning ef um sameiginleg afnot að heimtaugum er að ræða.
2. Upplýsingar um staðsetningu stöðva með efnislegum aðgangi ⁽¹⁾ og hvar heimtaugar eru tiltækar í tilteknum hlutum aðgangsnettsins.
3. Tæknileg skilyrði tengd aðgangi og notkun heimtaugar, þar með taldir tæknilegir eiginleikar samtvinnuðu víranna í heimtaugunum.
4. Málsmeðferð, að því er varðar pantanir og veitingu, og notkunartakmarkanir.

B. Hýsingarþjónusta

1. Upplýsingar um stöðvar tilkynnta rekstraraðilans ⁽¹⁾.
2. Valkostir um hýsingu á stöðvum sem tilgreindar eru í 1. lið (þar með talin efnisleg hýsing og, þar sem við á, fjarhýsing og óáþreifanleg hýsing).
3. Eiginleikar búnaðar: takmarkanir, ef einhverjar eru, á búnaði sem hægt er að hafa í hýsingu.
4. Öryggisatriði: tilkynntir rekstraraðilar gera ráðstafanir til að tryggja öryggi staða sinna.
5. Aðgangsskilyrði fyrir starfsmenn rekstraraðila sem eiga í samkeppni.
6. Öryggisstaðlar.
7. Reglur fyrir úthlutun rýmis þar sem rými fyrir hýsingu er takmarkað.
8. Skilyrði fyrir réttihafa til að skoða staði, þar sem efnisleg hýsing er fyrir hendi, eða staði þar sem beiðni um hýsingu hefur verið synjað vegna skorts á rými.

C. Upplýsingakerfi

Skilyrði fyrir aðgangi að rekstrarstuðningskerfum tilkynnts rekstraraðila, upplýsingakerfum eða gagnagrunnum fyrir forpantanir, veitingar, pantanir, beiðnir um viðhald og viðgerðir og gerð reikninga.

D. Skilyrði fyrir veitingu

1. Frestur til að svara beiðnum um veitingu þjónustu og aðstöðu; samkomulag um þjónustustig, lagfæringar vegna bilana, aðferðir til fara aftur á venjulegt þjónustustig og færíbreytur um gæði þjónustunnar.
2. Stöðluð samningsskilyrði, þar með talið, eftir því sem við á, bætur veittar ef afgreiðslufresturinn er ekki virtur.
3. Verð eða verðlagningarreglur fyrir hvern þátt, aðgerð og búnað sem skráð er hér að framan.

⁽¹⁾ Takmarka má aðgang að þessum upplýsingum við hagsmunaaðila til að tryggja almannaoöryggi.