

TILMÆLI RÁÐSINS

frá 28. maí 1990

um framkvæmd stefnu til einföldunar í stjórnun til hagsbóta fyrir LMF í aðildarríkjunum

(90/246/EBE)

RÁÐ EVRÓPUBANDALAGANNA,

með hliðsjón af stofnsáttmála Efnahagsbandalags Evrópu, einkum 235. gr.,

með hliðsjón af tillögu framkvæmdastjórnarinnar ⁽¹⁾,með hliðsjón af álitum Evrópuþingsins ⁽²⁾,með hliðsjón af álitum efnahags- og félagsmálanefndarinnar ⁽³⁾,

með hliðsjón af eftirfarandi ályktunum samþykktum af ráðinu:

- ályktun frá 3. nóvember 1986 um aðgerðaáætlun bandalagsins um lítil og meðalstór fyrirtæki (LMF) ⁽⁴⁾ og yfirlýsingu þess um að draga úr stjórnsýsluálagi á atvinnurekstur,
- ályktun frá 22. desember 1986 um aðgerðaáætlun varðandi atvinnuaukningu ⁽⁵⁾,
- ályktun frá 30. júní 1988 um bætтар aðstæður í fyrirtækjarekstri og aðgerðir til að efla þróun fyrirtækja, einkum lítilla og meðalstórra fyrirtækja, í bandalaginu ⁽⁶⁾,

með hliðsjón af eftirfarandi ályktunum samþykktum af framkvæmdastjórninni:

- orðsendingu um fyrirtækjastefnu í bandalaginu,
- orðsendingu um einföldun stjórnsýslu í bandalaginu,
- þriðju skýrslu um framkvæmd markmiða aðgerðaáætlunar bandalagsins um lítil og meðalstór fyrirtæki,
- orðsendingu um ráðstafanir um einföldun stjórnsýslu sem aðildarríkin grípa til fyrir hönd fyrirtækja í bandalaginu,

og að teknu tilliti til eftirfarandi:

Í bandalaginu eru gerðar ráðstafanir til að tryggja hagstæð rekstrarskilyrði fyrirtækja, einkum með einföldun löggjafar og minnkun stjórnsýsluálags á atvinnurekstur, einkum LMF.

Nauðsynlegt er að innlend yfirvöld, héraðs- og sveitarstjórnir geri sambærilegar ráðstafanir.

⁽¹⁾ Stjtið. EB nr. C 189, 26. 7. 1989, bls. 17 og Stjtið. EB nr. C 101, 21. 4. 1990, bls. 8.

⁽²⁾ Stjtið. EB nr. C 15, 22. 1. 1990, bls. 363.

⁽³⁾ Stjtið. EB nr. C 298, 27. 11. 1989, bls. 53.

⁽⁴⁾ Stjtið. EB nr. C 287, 14. 11. 1986, bls. 1.

⁽⁵⁾ Stjtið. EB nr. C 340, 31. 12. 1986, bls. 2.

⁽⁶⁾ Stjtið. EB nr. C 197, 27. 7. 1988, bls. 6.

Skipti á upplýsingum og samanburður á innbyrðis reynslu aðildarríkjanna auðveldar yfirsýn yfir ráðstafanir sem framkvæmdar eru í hverju aðildarríki fyrir sig, einkum þegar þessi samvinna fer fram á vettvangi bandalagsins.

Slík afstaða styrkir þessa stefnu og hefur þannig í för með sér aukin atvinnuumsvif.

Markmiðið með einföldun stjórnsýslu má þó ekki skaða frjáls viðskipti, stofna ráðgjafastofnunum sem komið er á fót í þágu lýðræðisins innan hagkerfisins í hættu eða draga úr réttaröryggi þeirra sem þurfa að nota stjórnsýsluna.

Mikil vinna hefur þegar verið lögð í það að einfalda lög og reglur, færa stjórnsýslu til nútímahorfs, þjálfa starfslíð og bæta gæði þjónustunnar, en þetta starf þarf enn að auka.

MÆLIST TIL ÞESS VIÐ AÐILDARRÍKIN:

1. að koma í framkvæmd áætlunum um einföldun stjórnsýslu til hagsbóta fyrir LMF sem felur í sér þátttöku allra þar til bærra opinberra aðila;
2. að tryggja að ofangreint fyrirkomulag eigi jafnt við ný um lög sem gildandi löggjöf, að lög sem er ofaukið verði felld úr gildi og að löggjöf sem endurspeglar ekki lengur efnahagslegan og félagslegan raunveruleika verði breytt.
3. að láta fara yfir öll frumdrög að lögum og reglugerðum til að athuga nauðsyn þeirra, áhrif og hversu skiljanleg þau eru, ef slík drög eru líkleg til að auka stjórnsýsluálag á fyrirtæki; þessi athugun skal vera svipuð þeirri sem framkvæmdastjórnin lætur fara fram á áhrifum bandalagslöggjafar, einkum á LMF (matskönnun).
4. að huga sérstaklega að eftirfarandi liðum:
 - a) að færa skipulag stjórnsýsludeilda til nútímahorfs, einkum þjónustu tengda fyrirtækjum, í því skyni að auka samhæfni ýmissa deilda, auka skilvirkni þeirra og flýta fyrir meðferð mála;

- b) að endurbæta aðferðir með því að staðla og fækka fjölda eyðublaða og skýrslna sem notaðar eru á sviði endurskoðunar, skattlagningar, félagsmála og tölfraeðilegra upplýsinga;
 - c) að stofna, þar sem við á, ráðgjafafjónustu þar sem hægt er að fá leiðbeiningar um hvaða formkröfur beri að uppfylla við stofnun fyrirtækis;
 - d) að skipta út eins mörgum formlegum ákvörðunum og mögulegt er með þegjandi samþykki, þannig að ef engin viðbrögð berast frá lögbærum yfirvöldum við lok tiltekins frests frá móttöku umsóknar megi líta svo á að ákvörðunin hafi verið samþykkt;
 - e) að endurbæta upplýsingar um LMF, t.d. með útgáfu handbóka, bæklinga og skipurita yfir stjórn-sýslu;
 - f) að steypa saman eða safna saman lagatextum til að löggjöfin verði auðskiljanlegri fyrir fyrirtæki;
 - g) ef þörf er á, að þróa sérstakar framkvæmdaráðstaf-anir til að einfalda stjórn-sýslu fyrir LMF;
5. að stofna eða reka áfram viðeigandi ráðgjafastofnun með fulltrúum fyrirtækja, meðal annars lítilla og með-alstórra fyrirtækja, og stjórn-sýslunnar í því skyni að stuðla að einföldun stjórn-sýslumeðferðar og löggjafar;
 6. að framkvæma ofangreint án þess að brotið sé í bága við lagalegan rétt starfsmanna og þriðju aðila;
 7. að tilkynna framkvæmdastjórninni um mikilvæg skref í einföldun stjórn-sýslu, vandamál sem upp koma og framgangsmál sem mælt er með til að framkvæmda-stjórnin geti tryggt að öll aðildarríki hafi góða vitneskju

um þróun og möguleika á þessu sviði,

FER ÞESS Á LEIT VIÐ FRAMKVÆMDASTJÓRNINA:

- a) að koma atriðunum sem þessi tilmæli fela í sér í framkvæmd innan sinnar stofnunar og tilkynna aðildarríkjunum um helsta ávinning á þessu sviði;
- b) að leggja fram áætlun til að athuga áhrif gildandi bandalagslöggjafar og að afmarka svið þar sem álag löggjafarinnar er einkar mikið;
- c) að auðvelda LMF aðgang að þróunarsjóðum og rannsóknar- og þróunaráætlunum í bandalaginu og að öðrum bandalagsáætlunum;
- d) að gera nauðsynlegar ráðstafanir svo að hægt sé að leita ráða hjá fulltrúum fyrirtækja um ýmsar hliðar áætlunar um einföldun stjórn-sýslu;
- e) að halda áfram að endurbæta matskannanirnar innan ramma framkvæmdastjórnarinnar og birta þær;
- f) að kanna möguleikana á því að minnka skörun milli stjórn-sýslulegra formkrafna sem fyrirtækin eiga að uppfylla þegar þau færa út kvíarnar til annarra landa;
- g) að leggja fram skýrslu með reglulegu millibili um ráðstafanir í bandalaginu og innanlands varðandi einföldun stjórn-sýslu.

Gjört í Brussel 28. maí 1990.

Fyrir hönd ráðsins,

D. J. O'MALLEY

forseti.